

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate precum și pentru reglementarea unor măsuri de protecție socială

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

Propunerile cuprinse în acest act normativ sunt determinate în principal de necesitatea reglementării cadrului legal pentru:

- acordarea certificatelor de concediu medical de care beneficiază persoanele cu COVID-19, în perioada stării de urgență instituită în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, cu modificările și completările ulterioare, întrucât este necesar a avea în vedere toate situațiile care sunt prevăzute în protocolul de tratament al infecției cu COVID-19, astfel încât indiferent de locul de acordare a îngrijirilor medicale și forma de boală, orice persoana asigurată să poată beneficia de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate,
- acordarea în perioada stării de urgență instituită în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999, cu modificările și completările ulterioare determinată de infectarea cu COVID-19, a concediilor și indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate pentru carantină persoanelor asigurate, pentru care a fost instituită măsura de carantină instituționalizată sau prin izolare;
- modificarea, în sensul majorării termenului în interiorul căruia se poate solicita plata indemnizațiilor de asigurări de sănătate, de la 90 de zile la 180 de zile, pentru certificatele de concediu medical acordate în perioada stării de urgență instituită în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, având în vedere necesitatea asigurării implementării unor măsuri privind reducerea birocrăției în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, pentru eliberarea certificatelor de concediu medical care cuprind a 91-a zi, acordate pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani, iar în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiunile intercurrente, până la împlinirea vârstei de 18 ani, precum și pentru copilului bolnav cu afecțiuni grave în vârstă de până la 16 ani, cum ar fi afecțiunile oncologice sau malformațiile congenitale ale sistemului nervos, nu se mai solicită avizul medicului expert al asigurărilor sociale.

De asemenea, pentru persoanele asigurate care însoțesc copilul bolnav la tratament pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene, certificatele de concediu medical se vor elibera de către casele de asigurări de sănătate.

Eliminarea obligației de a se prezenta în fiecare lună la medicul expert al asigurărilor sociale, pentru avizarea certificatului de concediu medical, de către medicul expert al

asigurărilor sociale de sănătate care se acordă, potrivit legii, după epuizarea perioadei de 90 de zile, precum și acordarea certificatelor de concediu medical pentru perioada în care persoanele în drept au însoțit copilul la tratament în străinătate, conduce la îmbunătățirea calității vieții pentru aceste categorii de copii bolnavi.

1. Descrierea situației actuale

În prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 399/2007, cu modificările și completările ulterioare, nu cuprinde prevederi referitoare la modul de acordare a certificatelor de concediu medical și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate aferente acestor certificate, pentru persoanele cu COVID-19.

La momentul actual, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că:

- persoanele asigurate pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate aflate în carantină, pentru a beneficia de concediu medical și indemnizație, este necesar să prezinte medicului curant documentul care se eliberează de către direcțiile de sănătate publică care atestă că persoana s-a aflat în această situație; pentru cele aflate în carantină instituționalizată precum și pentru cele pentru care s-a instituit măsura izolării la domiciliu nu sunt cuprinse prevederi referitoare la modul de acordare a certificatelor de concediu medical;

- certificatele de concediu medical care depășesc a 90-a zi, acordate pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani, iar în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiunile intercurrente, până la împlinirea vârstei de 18 ani, precum și pentru copilului bolnav cu afecțiuni grave (neoplazii,) în vârstă de până la 16 ani, se eliberează cu avizul medicului expert al asigurărilor sociale;

- indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate pot fi solicitate pe baza actelor justificative, în termen de 90 de zile de la data de la care persoanele asigurate, precum și plătitorii de indemnizații erau în drept să le solicite;

- pentru persoanele asigurate care însoțesc copilul bolnav la tratament pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene, certificatele de concediu medical se eliberează de medicul curant din România.

În contextul epidemiologic al infectării cu virusul COVID-19, la nivel național este dispusă măsura de carantină, fie instituționalizată în spații special amenajate, fie prin izolare, pentru a preveni răspândirea infectării cu COVID-19.

Conform art. 18 alin. (2) din Legea nr. 153/2017, indemnizațiile de hrană prevăzute la alin. (1) se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat în luna anterioară.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune:

- reglementarea modului de acordare a certificatelor de concediu medical și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate aferente acestor certificate, de care beneficiază persoanele cu COVID-19;

- introducerea unor prevederi care reglementează faptul că, modul și durata de acordare a certificatelor de concediu medical de care beneficiază persoanele cu COVID-19, se stabilesc în normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările

ulterioare întrucât este necesar a avea în vedere toate situațiile care sunt prevăzute în protocolul de tratament al infecției cu COVID-19, astfel încât indiferent de locul de acordare a îngrijirilor medicale și forma de boală, orice persoana asigurată să poată beneficia de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate;

Menționăm faptul că, pentru toate tipurile de concedii medicale, modul de acordare a certificatelor de concediu medical și durata acestora, sunt prevăzute în normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu modificările și completările ulterioare.

- în prevederea actuală este prevăzut faptul că direcțiile de sănătate publică eliberează un certificat care să ateste că asiguraților li se interzice continuarea activității din cauza unei boli contagioase. Având în vedere faptul că direcțiile de sănătate publică eliberează un aviz epidemiologic care atestă faptul că o persoană se află în carantină, pentru a nu se crea confuzii, termenul „certificat”, a fost înlocuit cu termenul „document”, întrucât acest termen este unul general.

- pentru situația de urgență determinată de infecția cu COVID-19, urmare a numărului mare de persoane suspecte de o eventuală infecție, a fost necesar, ca anumite persoane să poată sta în carantină instituționalizată, respectiv în spații special amenajate puse la dispoziție de către autoritățile locale, sau în carantină prin izolare, la domiciliu sau în alte spații, altele decât cele special amenajate puse la dispoziție de către autoritățile locale.

- certificatele de concediu medical care depășesc a 90-a zi, acordate pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani, iar în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiunile intercurrente, până la împlinirea vârstei de 18 ani, precum și pentru copilului bolnav cu afecțiuni grave (neoplazii,) în vârstă de până la 16 ani, se eliberează fără avizul medicului expert al asigurărilor sociale;

- pentru persoanele asigurate care însoțesc copilul bolnav la tratament pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene, certificatele de concediu medical se eliberează de către casele de asigurări de sănătate, în vederea îmbunătățirea calității vieții pentru aceste categorii de copii bolnavi, fără să mai fie necesară căutarea de către persoanele în drept a unor medici din România și trimiterea documentelor către aceștia pentru a elibera certificatul de concediu medical fără să consulte copilul.

- în cazul copilului bolnav, potrivit prevederilor actuale, certificatele de concediu medical pot fi eliberate persoanelor în drept (părinților, tutorilor) după caz, astfel:

a) de către medicii curanți atunci când copilul este tratat în țară;

b) de către casa de asigurări de sănătate atunci când copilul bolnav este la tratament pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene.

Norma inclusă în proiect prevede că, indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate de care beneficiază persoanele în drept, se acordă atât pentru certificatele de concediu medical eliberate de către medicii curanți pentru tratamentul acordat în țară, cât și pentru cele eliberate de casele de asigurări de sănătate, atunci când copilului este tratat în alt stat decât România.

- pentru persoanele aflate în carantină, instituționalizată sau la o locație declarată de către persoana carantinată sau prin izolare, certificatele de concediu medical se eliberează de

către medicii de familie după ultima zi a perioadei de carantină instituționalizate sau de izolare, dar nu mai târziu de 30 de zile calendaristice de la data încetării perioadei stării de urgență instituită potrivit alin. (1), în condițiile stabilite prin normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

Pentru ca persoanele asigurate să poată beneficia de indemnizații de concedii medicale, certificatele de concediu medical se eliberează de medicii de familie, după ultima zi a perioadei de carantină. În situații justificate, aceste certificate nu pot fi eliberate la sfârșitul perioadei de carantină, de exemplu : sfârșitul perioadei încetează într-o zi nelucrătoare, sau asiguratul este în carantină într-o altă localitate decât cea în care are medicul de familie pe lista căruia este înscris. De asemenea certificatele de concediu medical se depun la plătitorii de indemnizații pîna la data de 5 a lunii următoare celei în care a fost eliberat în vederea plății indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate aferente acestor certificate. Pot apărea și situații în care aceste certificate să nu poată fi eliberate la sfârșitul perioadei de carantină, astfel se instituie norma potrivit căreia aceste certificate se eliberează în termen de 30 de zile calendaristice de la data încetării perioadei stării de urgență.

Aceste reglementări sunt necesare pentru a evita, pe cât posibil, deplasarea persoanelor, și respectiv a contactului direct între persoane, în vederea prevenirii răspândirii infecției cu COVID-19.

- în perioada stării de urgență instituită în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, cu modificările și completările ulterioare, indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate pot fi solicitate pe baza actelor justificative, în termen de 180 de zile de la data încetării perioadei stării de urgență.

Aceste reglementări sunt necesare întrucât în perioada stării de urgență, unele certificate de concediu medical se pot acorda și la o dată ulterioară datei la care a fost acordată consultația sau la sfârșitul perioadei carantinei instituționalizate sau la o locație declarată de către persoana carantinată sau de izolare, dar nu mai târziu de 30 de zile calendaristice de la data încetării perioadei stării de urgență.

Având în vedere contextul epidemiologic actual și necesitatea asigurării unor măsuri necesare asigurării condițiilor necesare desfășurării activității prin acest act normativ se crează cadrul legal astfel încât personalul din sistemul sanitar si cel din unitatile de asistenta sociala/servicii sociale cu cazare, publice, implicat în aplicarea măsurilor de prevenire, limitare și tratare a cazurilor COVID 19, pe durata situației de urgență, să beneficieze de indemnizație de hrană, în cuantumul lunar stabilit potrivit prevederilor legale în vigoare indiferent de timpul efectiv lucrat.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact social						
Modificările aduse prin prezentul proiect de act normativ conduc la îmbunătățirea modului de acordare a concediilor medicale pe perioada stării de urgență pentru pacienții aflați în carantină sau pentru pacienții cu COVID-19, și totodată, acestea conduc și la îmbunătățirea modalității de acordare a concediilor medicale pentru copiii bolnavi cu afecțiuni grave în vârstă de până la 16 ani, precum și pentru copiii bolnavi tratați pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene sau pe teritoriul altui stat care nu este membru al Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene.						
4. Impact asupra mediului						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,						
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent - Sem. II	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 356/2020.

6. Alte informații - Nu sunt.

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații- Nu sunt

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate precum și pentru reglementarea unor măsuri, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

 PRIM - MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

